

**Załącznik  
do uchwały Nr XLI/419/13  
Rady Miejskiej w Kamieńsku  
z dnia 30 grudnia 2013 r.**

**Uzasadnienie**

Pismem z dnia 02 grudnia 2013 roku nazwanym „Skarga na uchwałę Rady Miejskiej z dnia 08.11.2013r. Nr XXXIX/405/13” Pani Renata Kopicik zwróciła się z wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylenie wskazanej wyżej uchwały podnosząc, iż powołana uchwała narusza art. 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 roku oraz art. 36 a ust. 2 ustawy o systemie oświaty.

Pani Kopicik wskazała również, iż przedmiotowa uchwała narusza w sposób istotny jej interes prawny, gdyż uniemożliwia Jej powierzenie funkcji Dyrektora oraz uprawnienie do stabilności i trwałości sprawowania tej funkcji, a źródłem naruszonego interesu prawnego Skarżącej jest fakt nieuzasadnionego odwołania zarządzeniem nr 53/13 z dnia 29 sierpnia 2013 roku Dyrektora Publicznego Przedszkola w Kamieńsku.

Analiza skierowanego wezwania do usunięcia naruszenia prawa wskazuje, iż nie może być ono uwzględnione.

Przepis art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje, iż każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

Interes prawny skarżącej, o którym mowa w art. 101 u.s.g. jest kategorią normatywną z zakresu prawa materialnego. Jego źródło stanowi norma prawa materialnego kształtująca sytuację prawną wnoszącego skargę. Innymi słowy, jest to interes, któremu obowiązujące przepisy prawa materialnego przyznały ochronę prawną. Brak ochrony w przepisach prawa powoduje z kolei, że skarżący podmiot ma wyłącznie interes faktyczny, który nie korzysta z ochrony prawnej i nie daje legitymacji do zaskarżania uchwały organu gminy. Mieć interes prawny to bowiem tyle, co wskazać przepis prawa uprawniający dany podmiot do wystąpienia z określonym żądaniem w stosunku do organu administracji publicznej. Teza o wywodzeniu interesu prawnego z prawa materialnego, będącego jego źródłem, poprzez wskazanie stosunków między adresatami regulacji materialnoprawnej, utrwalona jest w orzecznictwie sądów administracyjnych (por. wyrok NSA z dnia 11 kwietnia 2008 r., sygn. akt II OSK 1749/07, wyrok NSA z dnia 15 lutego 2008 r., sygn. akt I OSK 1788/07, wyrok NSA z dnia 22 marca 2013 r, sygn. akt I OSK 2236/12).

W ocenie Skarżącej przedmiotowa uchwała narusza § 8 ust. 2 pkt 4 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2010 r. Nr 60, poz. 373 ze zm.) oraz art. 36a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Stanowisko Skarżącej jest całkowicie błędne. Powołane wyżej przepisy dotyczą wyłącznie zakresu działania organu wykonawczego Gminy, jakim jest Burmistrz Kamińska, nie zaś organu stanowiącego, którym jest Rada Miejska w Kamińsku. Ponadto podkreślenia wymaga, iż wskazane wyżej przepisy odnoszą się wyłącznie do przeprowadzania konkursu na stanowisko Dyrektora Szkoły, nie dotyczą natomiast reorganizacji gminnych jednostek organizacyjnych.

Skarżąca wskazuje, iż podjęcie przez Radę Miejską w Kamińsku uchwały o utworzeniu Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Kamińsku uniemożliwia jej powierzenie funkcji Dyrektora. W tym miejscu należy jednoznacznie wskazać, iż na stanowisko Dyrektora Zespołu zostanie przeprowadzony konkurs, w którym Skarżąca będzie mogła wziąć udział. Tym samym w świetle powołanego wyżej orzecznictwa przedmiotowa uchwała, wbrew stanowisku Skarżącej nie narusza jej interesu prawnego.

Na marginesie należy wskazać, iż podjęcie Uchwały w sprawie utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Kamińsku podyktowane jest względami finansowymi i organizacyjnymi. Utworzenie Zespołu przyczyni się do znacznych oszczędności oraz poprawy warunków realizacji zadań dydaktyczno-wychowawczo-opiekuńczych uczniów. Połączenie szkoły i przedszkola stworzy lepsze warunki nauczania i opieki. Ponadto niż demograficzny powoduje zmniejszenie liczby uczniów, co wpływa na liczbę oddziałów w szkole, natomiast z uwagi na to, iż dzieci mają zapewniony bezpłatny pięciogodzinny pobyt w Przedszkolu liczba oddziałów wzrosła w tej placówce. Na uwadze organ prowadzący ma również plany Ministerstwa Edukacji, aby w najbliższych latach każde dziecko 4-letnie i 3-letnie miało prawo do edukacji przedszkolnej. Połączenie obu placówek wpłynie na racjonalne wykorzystanie kadry pedagogicznej i posiadanej bazy oświatowej oraz zwiększy szanse na uniknięcie zwolnień nauczycieli. Ponadto połączenie jednostek w Zespół umożliwi efektywniejsze kształtowanie długofalowej polityki kadrowej i organizowanie wspólnych rad szkoleniowych i uroczystości szkolnych.

Biorąc pod uwagę powyższe należało odmówić uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale Nr XXXIX/405/13 z dnia 8 listopada 2013 roku w sprawie utworzenia Zespołu Szkolno –Przedszkolnego w Kamińsku.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ  
w Kamińsku  
*Kozik*  
Jarosław Kozik