

Uchwała Nr II/ 268 /2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 grudnia 2019 roku

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie
finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu
budżetu Gminy Kamięnsk na 2020 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 tj.) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 tj.; dalej: ustawa o finansach publicznych), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi n/w osobach:

1. Magdalena Budziarek - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamięnsk.

§2

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2020 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Kamięnsk.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu wraz z autopoprawką.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych, a załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują także, że organ wykonawczy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2020-2023 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano bowiem w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia. Realizacja założonych w projekcie prognozy na lata 2020-2023 wielkości kwoty długu gwarantuje, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej tego wskaźnika ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający podkreśla jednak, że wskaźniki ustawowe w zakresie obciążenia budżetu Gminy spłatą długu zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga od Gminy prowadzenia rygorystycznej polityki finansowej. W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wielkości.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartą w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, Regionalna Izba Obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowane zadłużenie Gminy Kamieńsk na koniec 2020 r. stanowi kwotę 2 923 000,00 zł.

Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Kamieńsk na

2020 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2020 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2020 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 9 051 000,00 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- środków z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 2 883 000,00 zł.

- nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 6 168 000,00 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w roku 2020 długu, Gmina Kamięnsk zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2020 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1429 tj.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.