

**UCHWAŁA NR LI/548/23
RADY MIEJSKIEJ W KAMIEŃSKU**

z dnia 2 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Kamińska

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 poz. 40) oraz art. 227, 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U z 2022 r. poz. 2000) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 16 grudnia 2022 roku wniesionej przez Panią Annę Woźnicką na Burmistrza Kamińska w związku z niewykonaniem przez Burmistrza Kamińska czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami, uznaje skargę za bezzasadną.

2. Uzasadnienie skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Kamińsku

Jarosław Kozik

Uzasadnienie

Pismem z dnia 16 grudnia 2022 roku Pani Anna Woźnicka wniosła skargę na Burmistrza Kamięńska w związku z niewykonaniem przez Burmistrza Kamięńska czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami

Skarżąca w swojej skardze kwestionuje sposób realizacji obowiązku nałożonego na organ przez art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późniejszymi zmianami dalej: upzp) oraz art. 9 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), jak również wynikającego z Rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 roku zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916)

Odnosząc się do treści przedmiotowej skargi należy stwierdzić, co następuje:

Przepisy art. 67a i 67c upzp weszły w życie 31.10.2020 r. Zgodnie z art. 17 ustawy z 16.04.2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 782), w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie art. 5 niniejszej ustawy organy, o których mowa w art. 67a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 5, czyli upzp, tworzą zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z 4.03.2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 177) wraz z danymi przestrzennymi dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, tym samym organ zobowiązany był w ciągu dwóch lat (do dnia 31 października 2022 roku) do opublikowania zbiorów danych przestrzennych.

Zdaniem Skarżącej w prowadzonej przez Burmistrza Kamięńska Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych widnieją obecnie dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM), z których żaden nie spełnia wymagań nałożonych ww. przepisami prawa, gdyż nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Wbrew stawianym powyżej zarzutom usługa ATOM (w oparciu, o którą udostępniane są dane przestrzenne Gminy Kamięnsk) jest prawidłową usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. ATOM to międzynarodowy standard udostępniania danych przestrzennych w Internecie. Szczegółowe informacje na temat profilu usług ATOM dostępne są na stronach Komisji Europejskiej w dokumencie [Technical_Guidance_Download_Services_v3.1.pdf](#). Dokument ten wymienia standard ATOM na równi ze standardem WFS jako jedną z dwóch możliwych implementacji usługi pobierania w rozumieniu przepisów o INSPIRE.

Zgodnie z art. 9. 1. ppkt 3) ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (która jest implementacją przepisów INSPIRE na grunt prawa krajowego) usługi pobierania umożliwiają "pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Usługa ATOM umożliwia pobieranie zbioru danych (w tym przypadku zbioru danych APP). Ponadto uruchomiona usługa ATOM dla zbiorów APP zwraca dane w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym GML (§ 7. pkt 1. rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego), a zakres zwracanych informacji obejmuje:

- akt planowania przestrzennego
- rysunek aktu planowania przestrzennego
- dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego (zgodnie z § 3 pkt. 2. ppkt. 1, 2 i 3) - co spełnia wymogi przywołanego rozporządzenia.

Dodatkowo zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej usługa pobierania ATOM dla APP jest poprawnie ujawniona w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, zaś sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że Burmistrz Kamińska udostępnia dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Kamińsk zgodnie z przepisami prawa oraz wytycznymi technicznymi w tym zakresie.

Odnosząc się do powołanego w skardze wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 roku (sygn. akt II SAB/Kr 198/22) należy wskazać, iż Rada Miejska w Kamińsku zapoznała się z powyższym orzeczeniem, jak również z innymi orzeczeniami dotyczącymi analogicznych stanów faktycznych. Warto w tym miejscu przywołać dla przykładu postanowienia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 10 listopada 2022 roku sygn. akt III SAB/Łd 186/22 oraz z dnia 22 października 2022 roku sygn. akt II SAB/Łd 113/22, w których Sąd w związku ze skierowaną przez Skarżącą skargą na bezczynność Organów innych gmin w zakresie niezapewnienia właściwego udostępniania danych przestrzennych odrzucił przedmiotowe skargi.

Mając na uwadze wskazane wyżej wyjaśnienia skargę należy uznać za bezzasadną.

Ponieważ zgodnie z treścią art. 229 pkt. 3 kpa jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy, dlatego też właściwym organem do rozpoznania przedmiotowej skargi jest Rada Miejska w Kamińsku.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego).